



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Rijeka, rujan 2015.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK

I.	IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA	3
II.	UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA	23



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

KLASA: 041-01/12-07/44
URBROJ: 613-10-15-64

Rijeka, 15. rujna 2015.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKE OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera izvršenja danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Primorsko-goranske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 15. travnja do 15. rujna 2015.

SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 15. listopada 2012. do 1. srpnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja pružaju usluge javne vodoopskrbe na području Županije, i to: Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka, Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski, Komunalac d.o.o., Opatija (Liburnijske vode d.o.o.o., Opatija), Ponikve d.o.o., Krk (Ponikve voda d.o.o., Krk), Vodovod i čistoća Cres Mali Lošinj d.o.o., Cres (Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres), Vrelo d.o.o., Rab, Komunalac d.o.o., Delnice (Komunalac – vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice), Komunalac d.o.o., Vrbovsko (Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko) i Čabranka d.o.o., Čabar.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima
- analizirati elemente za izračun cijene opskrbe pitkom vodom.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga vodoopskrbe nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje i evidentiranje rashoda u poslovnim knjigama, informiranje, cijene javne vodoopskrbe (dostavljanje odluke o cijeni vodnih usluga Vijeću za vodne usluge, utvrđivanje cijene javne vodoopskrbe za dio stambenih zgrada, utvrđivanje cijene vode prema drugom isporučitelju vodnih usluga, izračun cijene javne vodoopskrbe prema kategorijama korisnika, odnos cijene javne vodoopskrbe za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo, ispostavljanje računa za socijalno ugroženo stanovništvo), prihode i rashode djelatnosti javne vodoopskrbe, zahvaćenu i isporučenu vodu te gubitke vode u vodoopskrbnoj mreži. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela većoj usklađenosti načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima te povećanju ekonomske opravdanosti cijena javne vodoopskrbe, odnosno smanjenju razlika u cijeni javne vodoopskrbe na području Županije. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti i nepravilnosti, te racionalnije raspolaganje javnim sredstvima u javnoj vodoopskrbi.

Ciljevi provjere izvršenja danih preporuka su ocijeniti jesu li izvršene dane preporuke, nalozi i prijedlozi te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza revidiranim subjektima upućeni su upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u izvršenju svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera izvršenja danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile izvršene.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 65 danih preporuka, 19 izvršeno, 17 djelomično izvršeno, 19 nije izvršeno, a provjera izvršenja za 10 preporuka nije primjenjiva, jer nisu ispunjeni uvjeti za njihovo izvršenje. Pozitivni učinci su postignuti kod svih društava.

Provedene su preporuke koje se odnose na izračun osnovne cijene vode, doneseni su opći i tehnički uvjeti isporuke vodnih usluga koji su objavljeni na mrežnim stranicama, kao i odluke o cijeni vodnih usluga. Nadalje, tri naselja koja se opskrbljuju vodom iz Slovenije su uključena u vodoopskrbni sustav isporučitelja s ciljem smanjenja rashoda, pravilno je utvrđena raspodjela rashoda zajedničkih službi. Utvrđen je točan broj korisnika vodnih usluga u stambenim zgradama kojima se ispostavljaju računi. Pravilno su planirani prihodi i rashodi djelatnosti javne vodoopskrbe prema rasporedu računa iz računskog plana. Mjesečno se pribavlja popis socijalno ugroženog stanovništva te se računi ispostavljaju u skladu s Odlukom o cijeni vodnih usluga.

I. IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o izvršenju danih preporuka prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

Izvršenje danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Izvršenje preporuka			
		Izvršene	Djelomično izvršene	Neizvršene	Nije primjenjivo
Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka	6	3	2	0	1
Komunalac d.o.o., Opatija	8	2	2	3	1
Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski	7	2	2	2	1
Ponikve d.o.o., Krk	6	0	3	1	2
Vodovod i čistoća Cres Lošinj d.o.o., Cres	7	1	3	2	1
Vrelo d.o.o., Rab	7	3	2	1	1
Komunalac d.o.o., Delnice	7	2	1	3	1
Komunalac d.o.o., Vrbovsko	10	5	0	4	1
Čabranka d.o.o., Čabar	7	1	2	3	1
Ukupno	65	19	17	19	10
% izvršenja	100	29,2	26,2	29,2	15,4

Dalje u tekstu uz nazive društava obuhvaćenih revizijom dani su (u zagradi) i nazivi društava pravnih sljednika kod kojih je obavljena provjera izvršenja preporuka, a nastala su izdvajanjem djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje.

Preporuke za koje je ocijenjeno da provjera izvršenja nije primjenjiva se odnose na objedinjavanje vodoopskrbnih društava (sva društva), jer u međuvremenu od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Zbog promijenjenih elemenata potrebnih za izračun najniže osnovne cijene (značajno su povećani troškovi, veći je broj korisnika i povećana je godišnja količina isporučene vode) provjera izvršenja preporuke o umanjenju iznosa varijabilnog dijela cijene vode, nije primjenjiva.

Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka

1. Informiranje

- 1.1. Preporučeno je donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga kao jedan akt i na prikladan način učiniti dostupnim javnosti u skladu s odredbama Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14).

Preporuka je izvršena. Društvo je donijelo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga u rujnu 2013. i objavilo ih na mrežnim stranicama. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijene vodnih usluga

- 2.1. Preporučeno je umanjiti planirane rashode redovne djelatnosti za rashode subvencija socijalno ugroženog stanovništva.

Preporuka je izvršena. Pri utvrđivanju najniže osnovne cijene vodnih usluga u 2011. društvo je planirane godišnje rashode redovne djelatnosti uvećalo za rashode subvencija vode za socijalno ugroženo stanovništvo. Navedeno je ispravljeno u prosincu 2013. donošenjem Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o cijeni vodnih usluga s primjenom od veljače 2014. Sastavljen je novi izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga pri čemu obračunani troškovi javne vodoopskrbe nisu uvećani za planirane subvencije za socijalno ugroženo stanovništvo. Također, cijena za socijalno ugroženo stanovništvo je formirana na način da rashodi subvencija nisu uključeni u ponderirani zbroj fiksnih i varijabilnih dijelova cijena javne vodoopskrbe. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je raspodijeliti rashode očitavanja vodomjera na javnu odvodnju.

Preporuka je izvršena. Prema Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o cijeni vodnih usluga iz prosinca 2013. troškovi očitavanja vodomjera su razmjerno raspoređeni na fiksne troškove javne odvodnje jer se na temelju očitanih podataka potrošnje vode na vodomjerima obračunava javna odvodnja. Fiksni dio osnovne cijene javne vodoopskrbe mjesečno iznosi 10,65 kn, javne odvodnje 4,76 kn i pročišćavanja otpadnih voda 1,58 kn. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je preispitati pravilnost raspodjele rashoda zajedničkih službi na javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo obrazlaže da kontinuirano prati rashode zajedničkih službi i utvrđuje model izrade ključeva raspodjele na javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju koji je trenutno utvrđen prema broju zaposlenih. Tijekom 2013. je započelo s radom na prijedlogu nove organizacije i sistematizacije radnih mjesta čime bi se ostvarile pretpostavke za kvalitetno utvrđivanje rasporeda troškova zajedničkih službi. Navodi da istodobno aktivno priprema platforme za buduće okrupnjavanje, unaprjeđuje organizacijski ustroj i uvodi nove informacijske tehnologije. Ističe da se troškovi plaća kao i svi drugi troškovi djelatnika na poslovima razvoja i investicija pravilno raspoređuju na radne jedinice javne vodoopskrbe i javne odvodnje prema stvarno obavljenom poslu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je poduzimati mjere na objedinjavanju sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijou Županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo obrazlaže da bi se pristupilo objedinjavanju javne vodoopskrbe sukladno navedenoj Strategiji potrebna je izmjena zakonske regulative u Republici Hrvatskoj. Kako predviđena prilagodba sadašnjih propisa još nije učinjena, da je nemoguće provesti objedinjavanje. Ističe da, s obzirom na to da je društvo najveći isporučitelj vodnih usluga na području Županije, aktivno priprema platforme za buduće okrupnjavanje, unaprjeđuje stručnu i organizacijsku shemu te uvodi nove informatičke tehnologije (paket integriranih aplikacija koje se mogu koristiti za prikupljanje, pohranjivanje, upravljanje i interpretiranje podatka iz poslovnih aktivnosti - ERP). Također, direktor društva, ujedno i član Uprave Hrvatske grupacije vodovoda i kanalizacije, sudjeluje u raspravama o donošenju izmjena i dopuna Zakona o vodama kojima bi se trebao definirati način okrupnjavanja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je ispostaviti račune svim korisnicima socijalne skrbi prema cijenama utvrđenim odlukama te zatražiti popis socijalno ugroženog stanovništva od lokalnih jedinica i usklađivati promjene statusa tijekom godine.

Preporuka je djelomično izvršena. U posebnoj reviziji ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe utvrđeno je da su računi za fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugroženo stanovništvo na području osam jedinica lokalne samouprave, osim Grada Rijeke, ispostavljeni u iznosu 10,65 kn, što nije bilo u skladu s odlukou o cijeni vodnih usluga jer je cijena po korisniku utvrđena u visini 6,39 kn. Nadalje, društvo nije ispostavljalo račune socijalno ugroženou stanovništvu ukoliko je potrošnja vode po članu do 5 m³, što nije u skladu s odlukou o cijeni vodnih usluga. Gradovi Bakar i Kraljevica te općina Čavle su plaćali cjelokupni iznos računa za ovu kategoriju korisnika vodnih usluga. Provjerou izvršenja preporuka za 2014. je utvrđeno da društvo fiksni dio obračunava u skladu s odlukou o cijeni vodnih usluga te je pribavilo rješenja korisnika subvencija na području šest jedinica lokalne samouprave na kojima obavlja djelatnost javne vodoopskrbe. Gradovi Bakar i Kraljevica te općina Čavle nisu dostavili popise korisnika koji ispunjavaju uvjete za primjenu subvencija, već plaćaju cjelokupni iznos računa za ovu kategoriju korisnika vodnih usluga sa svojeg područja. Za potrošnju do 5 m³ vode računi se za varijabilni dio cijene za socijalno ugroženo stanovništvo, na području na kojem društvo pruža usluge ispostavljaju, ali se ne naplaćuju. Društvo postupa na navedeni način na temelju godišnjih ugovora zaključenih s gradou Rijekou o subvencioniranju troškova javne vodoopskrbe za socijalno ugroženo stanovništvo od 2011. do 2015. prema kojima se društvo obvezalo ne naplaćivati račune za isporučenu vodu do 5 m³ po članu obitelji, a troškovi terete društvo. S drugim jedinicama lokalne samouprave na kojima obavlja djelatnost javne vodoopskrbe društvo navedeno nije reguliralo ugovorou. Društvo obrazlaže da je drugim suvlasnicima 2014. ponovno upućen zahtjev za zaključenje pojedinačnih ugovora koji do vremena obavljanja revizije nisu realizirani. Ističe da i nadalje namjerava nastaviti komunikaciju s jedinicama lokalne samouprave radi ujednačavanja kriterija socijalne skrbi vezano uz vodne usluge. Za potrošnju iznad 5 m³ varijabilni dio cijene ovoj kategoriji korisnika vodnih usluga se pravilno obračunava prema cijeni vodnih usluga utvrđenoj odlukou. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Komunalac d.o.o., Opatija (Liburnijske vode d.o.o., Opatija)

1. Informiranje

- 1.1. Preporučeno je objaviti odluku o cijenama vodnih usluga na mrežnim stranicama isporučitelja.

Preporuka je izvršena. Odluka o cijenama vodnih usluga objavljena je na mrežnim stranicama društva. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijene javne vodoopskrbe

- 2.1. Preporučeno je utvrditi točan broj korisnika vodnih usluga u stambenim zgradama, pravilno utvrditi fiksni dio cijene te ispostaviti račune svim korisnicima u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo nije utvrdilo nove cijene javne vodoopskrbe. Obrazlaže da je fiksni dio najniže osnovne cijene vodnih usluga obračunan prema profilu i broju vodomjera pri čemu jedan vodomjer čini jednog korisnika. Društvo navodi da prema Uredbi o najnižoj cijeni vodnih usluga fiksni dio najniže osnovne cijene služi pokriću troškova koji ne ovise o količini isporučenih vodnih usluga, a nastaju kao posljedica priključenja nekretnine na komunalne vodne građevine. Obrazlaže da fiksni trošak nastaje na vodnoj građevini, a ne na potrošaču. Zgrade koje imaju jedan registrirani vodomjer, ali i kontrolne vodomjere te na vlastiti zahtjev traže odvojeno fakturiranje obračunava se pripadajući dio fiksnog troška registriranog vodomjera i troška rada prema očitavanju na kontrolnom vodomjeru kojeg očitava sam potrošač. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijene vode prema drugom isporučitelju vodnih usluga

- 3.1. Preporučeno je utvrditi cijenu vode prema drugom isporučitelju vodnih usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da ukupni planirani varijabilni troškovi javne vodoopskrbe u iznosu 21.676.490,00 kn, na temelju kojih je izračunana cijena vode, u 2011., ne sadrže troškove koji se odnose na isporuku vode drugom isporučitelju. Cijena varijabilnog dijela vode drugom isporučitelju je zasebno izračuna te iznosi 7,12 kn/ m³. Fiksni dio koji se odnosi na isporuku drugom isporučitelju, prema Odluci o cijenama vodnih usluga, je dio obračuna te iznosi 101,76 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

4. Izračun cijene javne vodoopskrbe

- 4.1. Preporučeno je raspodijeliti rashode očitavanja vodomjera na javnu odvodnju.

Preporuka nije izvršena. Društvo obrazlaže da nije moguće rashode očitavanja vodomjera rasporediti na javnu odvodnju, jer da troškovi nastaju u vodoopskrbi i sredstvima za rad vodoopskrbe. Fiksni dio cijene javne odvodnje se sastoji od stalnih troškova vezanih uz javnu odvodnju. Pri izradi računa za pružene usluge javne odvodnje navodi da se iz zajedničke baze podataka koristi podatak o potrošnji vode korisnika koji su spojeni na javnu odvodnju te da se time ne stvara nikakav trošak. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 4.2. Preporučeno je poduzimati mjere na objedinjavanju sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijou Županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Vezano za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe na području Županije iz bivšeg društva Komunalac d.o.o., Opatija su izdvojene vodne usluge u novo društvo Liburnijske vode d.o.o., Ičići. Društvo sudjeluje na sastancima vezanim za navedenu tematiku uz aktivno sudjelovanje u raspravama, davanju prijedloga i prigovora. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 4.3. Preporučeno je ažurirati baze podataka o privatnim iznajmljivačima prostora turističke djelatnosti.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da privatni iznajmljivači, koji obavljaju turističku djelatnost prema odredbama Zakona o ugostiteljstvu Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine 138/06, 152/08, 43/09, 88/10, 50/12, 80/13, 30/14, 89/14 i 152/14) iz 2006., mogu poslovati kao fizičke osobe ukoliko iznajmljuju do 20 postelja ili 30 osoba za kamp. Društvo raspolaže popisom iznajmljivača koji su registrirani na navedeni način te im ispostavlja račune za kategoriju gospodarstva. Drugi iznajmljivači moraju biti registrirani ili kao obrt ili kao društvo, a samim tim plaćaju cijenu vode za kategoriju gospodarstva. Nije uspostavljena praksa korištenja baze podatka drugih nadležnih institucija koje posjeduju podatka građana koji se bave turizmom (županijski ured za gospodarstvo, županijski ured za turizam, turističke zajednice). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

5. Prihodi i rashodi djelatnosti javne vodoopskrbe

- 5.1. Preporučeno je tri naselja, koja se opskrbljuju vodom iz Slovenije po višim cijenama, što prije uključiti u vlastiti vodoopskrbni sustav, s ciljem smanjenja rashoda.

Preporuka je izvršena. Tri pogranična naselja se opskrbljuju vodom iz Slovenije, ali putem vodoopskrbnog sustava društva. Radovi na rekonstrukciji vodoopskrbnog sustava prema slovenskoj granici su okončani tako da je omogućeno da i spomenuta tri naselja dobivaju vodu iz izvorišta društva (Učka i /ili Rijeka). Od početka svibnja 2014. voda se iz Slovenije kupuje po znatno nižoj cijeni, umjesto 2 EUR po 0,5 EUR. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 5.2. Preporučeno je preispitati pravilnost raspodjele rashoda zajedničkih službi.

Preporuka je djelomično izvršena. Od 2014., radi usklađenja s odredbama Zakona o vodama, javna vodoopskrba i javna odvodnja su izdvojene iz društva Komunalac d.o.o., Opatija te je osnovano novo društvo Liburnijske vode d.o.o., Ičići. Prihodi i rashodi zajedničkih službi koje obavljaju poslove od zajedničkog interesa se raspoređuju prema utvrđenom postotku za radnu jedinicu. Postoci su obračunani prema rasporedu poslova na pojedinu radnu jedinicu i odgovaraju ključu raspodjele. Društvo navodi da je za 2014. i 2015. analiziralo visinu troškova i utvrdilo nove postotke raspodjele troškova. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski

1. Cijene vodnih usluga

- 1.1. Preporučeno je utvrditi točan broj korisnika vodnih usluga u stambenim zgradama, pravilno utvrditi fiksni dio cijene te ispostaviti račune svim korisnicima u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Društvo je pravilno utvrdilo fiksni dio cijene te ispostavlja račune svim korisnicima u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga. Koncem 2014. navodi da je u stambenim zgradama s jednim priključkom bilo 2 170 korisnika vodnih usluga. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je utvrditi točan broj korisnika vodnih usluga, te iz izračuna cijene javne vodoopskrbe isključiti rashode sporedne djelatnosti.

Preporuka je izvršena. Društvo obrazlaže da je početkom travnja 2014. preuzelo djelatnost javne odvodnje za područje Grada Novog Vinodolskog i Općine Vinodolske po cjenicima društva od kojeg je preuzeta spomenuta vodna usluga. Koncem 2014. utvrđena je jedinstvena cijena vodnih usluga. Planirani broj korisnika za javnu vodoopskrbu je 17 990, a za javnu odvodnju 2 909. Uvidom u sudski registar utvrđeno je da je društvo izdvojilo pružanje vodnih usluga od ostalih djelatnosti te rashodi sporedne djelatnosti nisu obuhvaćeni izračunom cijena javne vodoopskrbe na temelju kojeg je u siječnju 2015. donesena nova odluka o cijeni vodnih usluga. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je ispostaviti račune svim korisnicima socijalne skrbi prema cijenama utvrđenim odlukama.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da za dio korisnika vodnih usluga sa svog područja Grad Crikvenica doznačuje sredstva po svojoj evidenciji korisnika i iznosima koji sami odrede, dok ne raspolaže podacima o socijalno ugroženom stanovništvu s područja grada Novog Vinodolskog i Vinodolske općine. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.4. Preporučeno je preispitati odnos cijena za kategoriju gospodarstvo i domaćinstvo radi smanjivanja razlika između pojedinih kategorija korisnika.

Preporuka nije izvršena. Radi otklanjanja utjecaja fiksnog dijela cijene vodnih usluga koji se plaća mjesečno u apsolutnom iznosu neovisno o potrošnji vode, odnos cijena je uspoređen za potrošnju 20 m³ vode (bez naknada i poreza na dodanu vrijednost). Domaćinstva za navedeno plaćaju 153,00 kn, dok subjekti gospodarstva za istu potrošnju vode 289,00 kn, što je 89,0 % više. Društvo navodi da cijene za kategorije gospodarstvo i domaćinstva nisu ujednačene, već samo sezonske cijene vodnih usluga tijekom godine kao i naknada za razvoj prema dopisu Vijeća za vodne usluge. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je poduzimati mjere na objedinjavanju sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijou Županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva jer nisu doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Jedinice lokalne samouprave su dužne osigurati obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Na temelju odluke skupštine a radi usklađenja s odredbama Zakona o vodama, društvo je početkom 2014. preuzelo javnu odvodnju od društva Ivanj d.o.o., Novi Vinodolski. Ugovorom o preuzimanju je uređena podjela i prijenos dijelova imovine na društvo, omjer zamjene poslovnih udjela u društvu koje se dijeli za poslovne udjele društva preuzimatelja te smanjenje temeljnog kapitala društva koje se dijeli. Društvo navodi da aktivno sudjeluje u radu Hrvatske grupacije vodovoda i kanalizacije članstvom u nadzornom odboru i skupštini te u tematskim raspravama Gospodarske komore Rijeka o objedinjavanju sustava javne vodoopskrbe na području Županije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.6. Preporučeno je ažurirati baze podataka o privatnim iznajmljivačima prostora turističke djelatnosti.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo obrazlaže da se obračunava viša cijena isporuke vode ukoliko su registrirani kao trgovačka društva ili obrti, dok ne raspolaže podacima o privatnim iznajmljivačima prostora turističke djelatnosti kao fizičkim osobama. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Gubici u vodoopskrbnoj mreži

- 2.1. Preporučeno je poduzimati mjere na održavanju ili rekonstrukciji vodovodne mreže u cilju smanjenja gubitaka.

Preporuka nije izvršena. Društvo je tijekom 2014. izgradilo 40 okana s mjerenjem protoka i tlaka i povezalo telemetrijskim sustavom. Isto tako, navodi da je 20 vodoopskrbnih objekata povezalo na telemetrijski sustav čime se brže utvrđuju dionice na kojima je došlo do propuštanja i otklanjaju kvarovi na cjevovodima. Navedena ulaganja u vrijednosti 5.694.471,00 kn su tijekom 2013. i 2014. utjecala na smanjenje gubitaka bez obzira na smanjenu prodaju vode tijekom ljetna zbog dugog kišnog razdoblja. Pozitivni efekt veće prodaje vode je smanjenje tlaka u vodovodnoj mreži, čime se smanjuju i gubici vode. Tijekom 2014. je prodano 1 919 863 m³, a utvrđeni su gubici 1 276 390 m³ zahvaćene vode. Gubici su smanjeni s 34,8 % tijekom 2012. na 32,3 % u 2014. Isto tako, društvo navodi da je 2009. pristupilo intenzivnijem otklanjanju gubitka izradom studije i pilot projektom primjenjujući metodologiju Međunarodnog udruženja za vode (IWA). Društvo smatra da izračunom gubitka vode kao razlike isporučene i zahvaćene vode nije moguće sagledati stvarno stanje gubitaka u sustavu (kod velikih oscilacija u potrošnji vode, proširenja sustava velikim potrošačima vode te kod prodaje vode drugim vodovodima). Standardni indikator u ovom pristupu je iskaz gubitaka u % u odnosu na zahvaćenu količinu vode. Rješavanje problema gubitaka započelo se s primjenom novijih svjetskih standarda koji omogućuju utvrđivanje stvarnog stanja u sustavu primjenom IWA (International Water Association) metodologije. Ova metodologija omogućava postupak bilanciranja voda u sustavu te izračun koeficijenta gubitka pod nazivom „ILI koeficijent“ (Infrastruktura Leakage Indeks). Primjena novih svjetskih standarda omogućuje utvrđivanje stvarnog stana u sustavu. Indikator rješavanja problema stvarnih gubitaka (ILI) je smanjen sa 6,2 iz 2007. na 3,3 za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Ponikve d.o.o., Krk (Ponikve voda d.o.o., Krk)

1. Cijene javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je umanjiti iznose varijabilnog dijela cijena vodnih usluga za domaćinstva i ostale korisnike u skladu s utvrđenom najnižom osnovnom cijenom koja pokriva sve varijabilne rashode redovne djelatnosti isporučitelja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. U reviziji Ekonomske opravdanosti razlike u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Primorsko-goranske županije za 2012., utvrđena je prosječna (najniža osnovna cijena vode) za društvo u iznosu 11,00 kn/m³, dok je prema cjeniku prosječna cijena vode iznosila 11,62 kn/m³. Preporučeno je umanjiti iznose varijabilnog dijela cijene vode što nije primjenjivo u 2014., zbog bitno promijenjenih uvjeta koji utječu na izračunu najniže osnovne cijene vode. Značajno su se povećali troškovi, veći je broj korisnika i povećana je godišnja količina isporučene vode. Temeljem izračuna najniže osnovne cijene vode koje je izradilo društvo za 2014., ukupni stvarni troškovi javne vodoopskrbe koji ulaze u izračun najniže osnovne cijene vode su veći za 4.688.217,00 kn u odnosu na plan ukupnih troškova iz 2011., a koji je bio temelj za izračun najniže osnovne cijene vode u 2011. Također utvrđen je veći broj korisnika vodnih usluga za 3 287 u odnosu na planirane iz 2011., te povećanje godišnje količine isporučene vode za 40 136 m³, a koji također značajnije utječu na izračun fiksne i varijabilne najniže osnovne cijene vode. Na povećanje troškova najviše je utjecalo povećanje troškova redovnog održavanja funkcionalne ispravnosti komunalnih vodnih građevina za isporuku vodnih usluga za 3.400.784,00 kn, povećani troškovi amortizacije dugotrajne imovine za 2.343.731,00 kn te troškovi vrijednosnog usklađivanja kratkotrajne imovine u visini 5,0 % ukupnog prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti vodnih usluga za 753.516,00 kn u odnosu na plan iz 2011. Društvo nije promijenilo cijenu vode od siječnja 2012., iako su se u odnosu na 2011., dogodile značajne promjene. Nadalje, prema izračunu prosječna (najniža osnovna cijena vode) za društvo u 2014. iznosi 12,90 kn/m³ dok prema cjeniku koji se primjenjuje prosječna cijena vode iznosi 12,13 kn/m³ te nije dostatna za pokriće troškova javne vodoopskrbe. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je preispitati udjel fiksnog dijela cijene javne vodoopskrbe u ukupnoj cijeni.

Preporuka je djelomično izvršena. Izračunom najniže osnovne cijene vode za 2014., koje je društvo izradilo na temelju stvarnih troškova utvrđen je fiksni dio najniže osnovne cijene vode u iznosu 47,95 kn. Udjel fiksnih rashoda u odnosu na ukupne rashode javne vodoopskrbe i dalje je vrijednosno značajan. Prema izračunu odnos fiksnih i varijabilnih rashoda je 12.824.249,00 kn ili 44,6 % prema 15.950.948,00 kn ili 55,4 % ukupnih troškova koje cijena vode pokriva. Društvo navodi da je fiksni dio osnovne cijene javne vodoopskrbe izračunat u skladu s Uredbom o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te da je revizija napravljena prema odredbi članka 207.a stavak 2. Zakona o vodama. Nadalje, napominje da tijekom šest mjeseci turističke sezone (travanj – rujn) proda 78,0 % ukupne godišnje potrošnje pitke vode, odnosno u ljetnim mjesecima (srpnju i kolovozu) čak 40,0 % (podaci za 2014. godinu). Kapaciteti koji su izgrađeni da bi zadovoljili ljetnu sezonu zahtijevaju i veće troškove održavanja takvog vodoopskrbnog sustava bez obzira na potrošnju, a time je i veći fiksni dio osnovne cijene javne vodoopskrbe. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je preispitati odnos cijena pojedinih kategorija korisnika (gospodarstvo i domaćinstvo).

Preporuka nije izvršena. Radi otklanjanja utjecaja fiksnog dijela cijene vodnih usluga koji se plaća mjesečno u apsolutnom iznosu neovisno o potrošnji vode, odnos cijena je uspoređivan za potrošnju 20 m³ vode. Domaćinstva za navedenu potrošnju vode plaćaju 131,00 kn, dok subjekti gospodarstva za istu potrošnju vode plaćaju 260,00 kn, što je gotovo 100,0 % više. Društvo navodi da je svjesno razlike između cijena pojedinih kategorija korisnika (gospodarstvo i domaćinstvo), ali nema zakonske obveze da te cijene budu jednake. Također navodi da je u cijenu domaćinstva potrebno uvrstiti i porez na dodanu vrijednost jer je za gospodarstvo porez na dodanu vrijednost odbitna stavka, a domaćinstvu je to trošak. Nadalje navodi da je teško uspoređivati domaćinstva i gospodarstvo samo kroz cijenu vode. Gospodarstvu je fiksni dio osnovne cijene (koji je jednak fiksnom dijelu za domaćinstva) manje bitan trošak (naročito za jedno hotelsko poduzeće) nego što je to domaćinstvu. Nadalje, gospodarstvo može trošak vode ukalkulirati i u svoju cijenu usluge. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.4. Preporučeno je ažurirati baze podataka o privatnim iznajmljivačima prostora za turističku djelatnost.

Preporuka je djelomično izvršena. Prema Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti, ugostiteljske usluge mogu pružati fizičke osobe (iznajmljivači) ako pružaju usluge smještaja do 10 soba ili 20 kreveta, odnosno u kampu do najviše deset smještajnih jedinica ili 30 gostiju istodobno. Društvo nema podatke o privatnim iznajmljivačima. Navodi da izrada točne baze podataka privatnih iznajmljivača nije moguća jer ni jedna institucija nije dužna dati takve podatke, a koji bi se morali ažurirati svake godine. Također, problem je i s neregistriranim iznajmljivanjem što nije riješeno niti na razini Republike Hrvatske. Također navodi da su iskustva u dobivanju službenih podataka negativna, a i da se podaci mogu dobiti stavili bi u neravnopravan položaj one koji iznajmljuju prema propisima u odnosu na iznajmljivače koji nisu prijavili svoju djelatnost nadležnim institucijama. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijom Primorsko-goranske županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Odredbom članka 202. Zakona o vodama je propisano da javni isporučitelj vodne usluge ne može obavljati druge djelatnosti osim javne vodoopskrbe i javne odvodnje. U skladu s navedenim Zakonom sva komunalna društva morala su do konca prosinca 2013. iz svog poslovanja izdvojiti sve druge djelatnosti osim djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Dotadašnje komunalno društvo Ponikve d.o.o. je koncem 2013. provelo statusne promijene po modelu „odvajanje s preuzimanjem“ te su iz društva izdvojene sve druge djelatnosti osim djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Zajedničke službe su izdvojene i djeluju kao posebno trgovačko društvo za uslužne djelatnosti. Promijenjen je i naziv društva u Ponikve voda d.o.o., Krk za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju te pod tim nazivom djeluje od 1. siječnja 2014. društvo navodi da objedinjavanje vodoopskrbnih sustava nije u njihovoj nadležnosti, te nije provedeno objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Prihodi i rashodi djelatnosti javne vodoopskrbe

2.1. Preporučeno je preispitati pravilnost raspodjele rashoda zajedničkih službi.

Preporuka je djelomično izvršena. Nakon statusne podjele društva, zajedničke službe (knjigovodstveni poslovi, objedinjena naplata vodnih i komunalnih usluga, te razni administrativni poslovi i drugo) su izdvojeni u novo društvo Ponikve usluga d.o.o. Za navedene usluge ispostavljaju se računi društvu, a u 2014. je trošak iznosio 2.818.022,00 kn od čega se na javnu vodoopskrbu odnosi 2.134.928,00 kn ili 75,8 %, a na javnu odvodnju 683.093,00 kn ili 24,2 %. Raspodjela navedenih troškova obračunava se prema ponderiranom zbroju na temelju udjela prihoda i rashoda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vodovod i čistoća Cres Lošinj d.o.o., Cres (Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres)

1. Planiranje i evidentiranje rashoda u poslovnim knjigama

1.1. Preporučeno je planirati prihode i rashode djelatnosti javne vodoopskrbe prema rasporedu računa iz računskog plana.

Preporuka je izvršena. U financijskom planu društva za 2014., i 2015., naturalni pokazatelji, prihodi, rashodi i financijski rezultat planiraju se prema djelatnostima, odnosno odvojeno za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju. Troškovi pružanja usluge javne vodoopskrbe i javne odvodnje planiraju se zasebno od drugih usluga te je omogućena usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluge javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijene javne vodoopskrbe

2.1. Preporučeno je utvrditi točan broj korisnika vodnih usluga u stambenim zgradama, pravilno utvrditi fiksni dio cijene te ispostaviti račune svim korisnicima u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga.

Preporuka je djelomično izvršena. Računi za korisnike u stambenim zgradama ispostavljaju se pojedinačno svakom korisniku. U slučaju da postoje interni vodomjeri obračun se vrši prema njima, a eventualna razlika između glavnog i zbira internih vodomjera dijeli se proporcionalno utrošku svakog internog vodomjera. U slučaju da interni vodomjeri ne postoje obračun se vrši prema broju članova kućanstva. Novi izračun cijene vode društvo nije izradilo. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2.2. Preporučeno je umanjiti iznose varijabilnog dijela cijena vodnih usluga za domaćinstva i druge korisnike u skladu s utvrđenom najnižom osnovnom cijenom vodnih usluga koja pokriva sve varijabilne rashode redovne djelatnosti isporučitelja, te realno planirati količine isporuke vode.

Preporuka nije izvršena. U reviziji Ekonomske opravdanosti razlike u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Primorsko-goranske županije za 2012., utvrđena je prosječna (najniža osnovna cijena) vode za društvo u iznosu 9,02 kn/m³ u skladu s planskim podacima i na temelju izračuna društva dok je prema cjeniku prosječna cijena vode iznosila 9,52 kn/ m³. Društvo nije mijenjalo cijene vode.

Važeće cijene vodnih usluga određene Odlukom o cijeni vodnih usluga tadašnjeg društva Vodovod i čistoća Cres Mali Lošinj d.o.o. od 28. ožujka 2012., obračunane su na temelju planiranih troškova i planirane isporuke vode iz 2011. Društvo nije izradilo novi izračun najniže osnovne cijene vode za 2014., iako su od vremena kada su utvrđene cijene vode nastupile statusne promjene u društvu te su nastala dva nova društva. Također su povećani troškovi usluge javne vodoopskrbe koji prema prijavi podataka o ekonomičnosti u djelatnosti javne vodoopskrbe za 2014. iznose 15.526.214,00 kn, dok su u 2011. iznosili 13.587.610,00 kn. Isto tako povećan je broj korisnika vodnih usluga (broj korisnika vlasnika stanova u stambenim zgradama). Navedene promjene utječu na izračun najniže osnovne cijene vode. Društvo navodi da trenutne cijene pokrivaju troškove obavljanja djelatnosti. Nadalje, vezano uz realno planiranje količine isporuke vode, u planu za 2014. planirana je isporuka vode u iznosu od 1 349 000 m³, dok je ostvareno 1 351 073 m³ što predstavlja odstupanje od 0,15 % odnosno 2 073 m³. Vezano uz isporuku vode za pranje ulica i održavanje zelenih površina, društvo navodi da više nije u njegovoj nadležnosti. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je ažurirati baze podataka o privatnim iznajmljivačima prostora za turističku djelatnost.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo ima popis privatnih iznajmljivača koji su prijavljeni kao trgovačka društva ili obrti (hoteli, pansioni i drugo) te im se ispostavljaju računi za vodu s cijenom za gospodarstvo. Navodi da u skladu s odredbom članka 211. Zakona o vodama, društvo u posebnim uvjetima zahtijeva da svaka uporabna jedinica ima zaseban vodomjer ali i dalje problem ostaje s korisnicima koji su ugradili vodomjer prije stupanja na snagu navedenog zakona i koji u stambenoj jedinici, iako postoji više uporabnih jedinica, imaju jedan vodomjer. U tom slučaju, društvo ne može utvrditi koje su količine vode prodane za fizičke osobe, a koje za turističku djelatnost. Isto tako, društvo ne raspolaže s podatkom o broju registriranih privatnih iznajmljivača prostora za turističku djelatnost (navedeni podatak zatražili su od nadležnih institucija, odnosno Turističke zajednice ali nisu dobili podatke) pa tako, i u slučaju ugradnje novih vodomjera, društvo nema saznanja hoće li se ta uporabna jedinica koristiti za iznajmljivanje za turističku djelatnost od strane fizičke osobe. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijom Primorsko-goranske županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. U skladu s odredbom članka 202. Zakona o vodama javni isporučitelj vodne usluge ne može obavljati druge djelatnosti, osim javne vodoopskrbe i javne odvodnje, odnosno djelatnosti iz članka 125. stavak 3. istog Zakona, proizlazi obveza javnih isporučitelja vodne usluge da odvoje vodno - komunalne djelatnosti (javna vodoopskrba i javna odvodnja) od drugih komunalnih djelatnosti osnivanjem posebnog trgovačkog društava za obavljanje takvih djelatnosti. Stoga su u siječnju 2014., nastupile statusne promjene u društvu Vodovod i čistoća Cres Lošinj d.o.o., odnosno podjelom navedenog društva nastala su dva nova društva: Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. i Komunalne usluge Cres Lošinj d.o.o. Nakon statusne podjele društva stekli su se preduvjeti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijom Primorsko-goranske županije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Prihodi i rashodi djelatnosti javne vodoopskrbe

3.1. Preporučeno je preispitati pravilnost raspodjele rashoda zajedničkih službi.

Preporuka je djelomično izvršena. U okviru društva obavljaju se isključivo usluge iz djelatnosti javne vodoopskrbe i odvodnje, dok se poslovi zajedničkih službi odnosno pratećih računovodstvenih, pravnih, kadrovskih i drugih djelatnosti obavljaju unutar povezanog društva Komunalne usluge Cres Lošinj d.o.o. U skladu s elaboratom o transfernim cijenama za obavljene usluge zajedničkih službi društvo Komunalne usluge d.o.o. mjesečno ispostavlja račune društvu, a navedeni trošak se u odgovarajućem postotku raspoređuje između djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Društvo je osnovano 2014. te planira preispitati troškove zajedničkih službi koncem 2015. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode u vodoopskrbnoj mreži

4.1. Preporučeno je poduzimati mjere na održavanju ili rekonstrukciji vodovodne mreže u cilju smanjivanja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo poduzima mjere u cilju smanjivanja gubitaka vode. Društvo je u 2014., na vodoopskrbnom sustavu montiralo mjerač protoka vode, nabavilo uređaj za daljinski nadzor gubitaka vode te izradilo elaborat hitnih mjera u vrijednosti 110.611,00 kn. Također, u 2014., je provodilo rekonstrukciju i sanaciju kvarova na dijelu vodoopskrbnog sustava u iznosu 3.504.207,00 kn. U 2014. je prodano 1 390 032 m³ te su gubici iznosili 792 756 m³ ili 36,3 % od ukupno zahvaćene količine vode. U 2012., gubici su iznosili 37,6 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Vrelo d.o.o., Rab

1. Cijene javne vodoopskrbe

1.1. Preporučeno je umanjiti iznose varijabilnog dijela cijena vodnih usluga za domaćinstva i ostale korisnike u skladu s utvrđenom najnižom osnovnom cijenom koja pokriva sve varijabilne rashode redovne djelatnosti isporučitelja.

Preporuka je izvršena. Društvo je koncem 2013., mijenjalo izračun najniže osnovne cijene vode. Izračunom su obuhvaćeni svi fiksni i varijabilni troškovi koji prema Uredbi o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva ulaze u izračun najniže osnovne cijene vode. U odnosu na prijašnji izračun najniže osnovne cijene vode iz 2012., ukupni planirani troškovi koji se pokrivaju najnižom cijenom vode su veći za 632.566,00 kn, broj korisnika vodne usluge veći je za 546 korisnika, te je planirana godišnja količina isporučene vode manja za 51 581 m³. Navedenim ispravkom pravilno je utvrđena najniža varijabilna osnovna cijena vode. Cijena vode je prema odluci o cijeni vode od siječnja 2014., utvrđena prema novom izračunu te od tada društvo nema utvrđene sezonske cijene vode (zimsku i ljetnu). Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je utvrditi cijene javne vodoopskrbe za sve kategorije korisnika na godišnjoj razini uključujući i kategoriju poljoprivrednika.

Preporuka je izvršena. Novim izračunom najniže osnovne cijene vode kategorija poljoprivrednika je uključena u ponderirani zbroj cijena. Novom odlukom o cijeni vodne usluge koja iz siječnja 2014., utvrđena su cijene vode za sve kategorije korisnika te je cijena vode za poljoprivrednike utvrđena u jednakom iznosu kao i za domaćinstvo. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je ispostaviti račune svim korisnicima socijalne skrbi prema cijenama utvrđenim odlukom, te zatražiti popis socijalno ugroženog stanovništva od lokalnih jedinica i usklađivati promjene statusa tijekom godine.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo mjesečno provodi obradu računa za korisnike kojima je Grad Rab donio rješenje i koji se dostavljaju društvu, a kojim se socijalno ugroženo stanovništvo oslobađanja od plaćanja za količinu vode nužne za osnovne potrebe kućanstva u skladu s odlukom o socijalnoj skrbi. Korisnicima se dostavljaju računi mjesečno samo za dio utrošene vode iznad količine utvrđene rješenjem (iznad 4m³ po članu domaćinstva mjesečno). Grad Rab pokriva i preostalih 40,0 % od osnovne cijene vode za socijalno ugrožene kategorije u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga iz siječnja 2014. Društvo i nadalje ispostavlja račune s punom cijenom vodnih usluga, te iz računa nije vidljivo da se radi o računu kojeg plaćaju socijalno ugroženi građani. Prema odluci o cijeni vodnih usluga iz siječnja 2014., cijena vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva utvrđuje se u visini od 60,0 % od osnovne cijene vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.4. Preporučeno je ažurirati baze podataka o privatnim iznajmljivačima prostora za turističku djelatnost.

Preporuka je djelomično izvršena. Prema Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti, ugostiteljske usluge mogu pružati fizičke osobe (iznajmljivači) ako pružaju usluge smještaja do 10 soba ili 20 kreveta, odnosno u kampu do najviše deset smještajnih jedinica ili 30 gostiju istodobno. Društvo vodi popis svih iznajmljivača (fizičke i pravne osobe), te zasebno vodi sve registrirane iznajmljivače koji imaju obrt ili trgovačko društvo u kategoriji gospodarstvenika, te se cijena obračunava prema važećem cjeniku za gospodarstvenike. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.5. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijom Primorsko-goranske županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Odredbom članka 202. Zakona o vodama je propisano da javni isporučitelj vodne usluge ne može obavljati druge djelatnosti osim javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Odlukom Skupštine društva od 12. ožujka 2014., prihvaćen je plan podjele u obliku Ugovora o podjeli i preuzimanju društva kapitala (odvajanje s preuzimanjem). Iz društva su izdvojene djelatnosti prikupljanja otpada, održavanje javnih površina i tržnica, te su u društvu ostale poslovne jedinice javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Prema Uredbi o uslužnim područjima (Narodne novine 67/14) donesenoj u svibnju 2014., društvo je pripalo uslužnom području Ličko-senjske županije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Prihodi i rashodi djelatnosti javne vodoopskrbe

2.1. Preporučeno je preispitati pravilnost raspodjele rashoda zajedničkih službi.

Preporuka je izvršena. Iz društva su izdvojene sve druge djelatnosti osim djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Zbog navedenog troškovi zajedničkih službi su raspodijeljeni prema postotku udjela, ali samo na javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju. Početkom svake godine izračunava se i analizira udio poslovnih jedinica u prihodima i rashodima zajedničkih službi na bazi ukupnog prihoda prethodne godine i stvarnih troškova. Od 1. siječnja 2015., na poslovnu jedinicu vodovod pripalo je 69,0 %, a na poslovnu jedinicu odvodnja 31,0 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode u vodoopskrbnoj mreži

3.1. Preporučeno je poduzimati mjere na održavanju ili rekonstrukciji vodovodne mreže u cilju smanjivanja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2013. i 2014 godini prema planu održavanja i rekonstrukcije radilo se na smanjenju gubitaka vode i to najvećim dijelom zamjene starih dotrajalih linija iz vlastitih prihoda u iznosu 962.378,00 kn. Također, tijekom 2014. je nabavljen uređaj (mjerač protoka) za otkrivanje „gubitaka“. Na saniranju gubitaka uključila se je i tehnička služba te se radi detaljna analiza bilance vode. U 2014. prodano je 967 419 m³ vode, dok su gubici iznosili 509 710 m³ ili 31,2 % te su smanjeni u odnosu na 2013. kada su bili 36,1 %. Izvršeni su radovi na traženju gubitaka kako transportnih tako i potrošačkih linija te je u pripremi izrada koncepcijskog rješenja vodoopskrbnog sustava Vodovod Hrvatsko primorje – južni ogranak s izradom matematičkog modela vodoopskrbnog sustava. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Komunalac d.o.o., Delnice (Komunalac – vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice)

1. Planiranje i evidentiranje rashoda u poslovnim knjigama

1.1. Preporučeno je planirati prihode i rashode djelatnosti javne vodoopskrbe prema rasporedu računa iz računskog plana.

Preporuka je izvršena. Prema rasporedu računa iz računskog plana društvo je za 2015. planiralo prihode obračunske jedinice vodovod u iznosu 8.130.000,00 kn, rashode u iznosu 8.012.000,00 kn te dobit 118.000,00 kn. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Informiranje

2.1. Preporučeno je donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga i na prikladan način učiniti dostupnim javnosti u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je izvršena. Društvo je u srpnju 2012. donijelo odluku o donošenju Općih i tehničkih uvjeta isporuke vodnih usluga te je objavljena na mrežnim stranicama društva.

Obrazlaže da nakon problema tehničke prirode (pada stranice) nisu bili dostupni te da nije kontrolirano jesu li svi podaci vraćeni. Navedeno je naknadno uočeno i ispravljeno. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijene javne vodoopskrbe

3.1. Preporučeno je utvrditi cijenu vode prema drugom isporučitelju vodnih usluga.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da je prema poslovnom planu utvrdilo cijenu prema drugom isporučitelju u iznosu 2,15 kn/ m³, a koji nije želio potpisati ugovor. Navodi da pregovori oko cijene traje duže vrijeme i da uskoro očekuje dogovor s drugim isporučiteljom. Nadalje, ističe da je drugi isporučitelj (pravni prednik društva Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko) platio koncesijsku naknadu za 2008. i 2009. za izvorište na području koje pokriva društvo jer su Hrvatske vode obračunale naknadu za koncesije prema izvorištima, a navedeno izvorište koristi drugi isporučitelj vodnih usluga. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je uključiti razmjerni dio rashoda zajedničkih službi u izračun cijene javne vodoopskrbe.

Preporuka je djelomično izvršena. Od siječnja 2014. djelatnost javne vodoopskrbe i javne odvodnje se zasebno obavlja. Poslove zajedničkih službi i tehničke pripreme obavlja društvo Komunalac d.o.o., Delnice i za navedene usluge ispostavlja račune društvu. Obrazlaže da do konca godine, nakon prihvaćanja novog ustroja društva, namjerava predložiti novi izračun ekonomske cijene vode suvlasnicima, koji uključuje razmjerni dio troškova zajedničkih službi. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.3. Preporučeno je utvrditi ekonomsku cijenu koja pokriva sve rashode pružanja usluge javne vodoopskrbe.

Preporuka nije izvršena. Društvo obrazlaže da je 18. lipnja 2015. Skupština društva prihvatila izvješća o obavljenoj reviziji financijskih izvještaja i reviziji ekonomičnosti poslovanja za 2014. Društvo u rujnu 2015. namjerava prijedlog povećanja cijena dostaviti na usvajanje Nadzornom odboru, a na temelju obračuna troškova u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga. Navodi da nakon toga planira prijedlog novog cjenika uputiti suvlasnicima na usvajanje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.4. Preporučeno je poduzimati mjere na objedinjavanju sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijou Županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Pravni prednik društvo Komunalac d.o.o., Delnice je obavljalo, osim djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje, skupljanje i odlaganje komunalnog otpada. Odlukou skupštine društva u prosincu 2013. odobren je plan podjele društva i osnivanje novog društva Komunalac – vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice. Društvo navodi da je Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu o uslužnim područjima u svibnju 2014., prema kojoj je Županija, osim Grada Raba i Općine Lopar, uslužno područje 13 te se očekuje donošenje odluke Vlade Republike Hrvatske i podzakonskih akata za daljnje postupanje. Društvo navodi da je u okviru svojih mogućnosti uključeno u sve aktivnosti ukazujući na specifičnosti i posebnosti Gorskog kotara.

Stručna odgovorna osoba je, na poziv Hrvatskih voda, uključena u rad edukativne radionice za isporučitelje vodnih usluga vezano za izradu strateških odrednica za provedbu reforme vodno komunalnih usluga i sudjelovanja u sustavu praćenja i usporedbe pokazatelja poslovanja javnih isporučitelja vodnih usluga u Republici Hrvatskoj. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode u vodoopskrbnoj mreži

4.1. Preporučeno je poduzimati mjere na održavanju ili rekonstrukciji vodovodne mreže u cilju smanjivanja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. Gubici su razlika između zahvaćene i isporučene količine vode koja ne stigne do krajnjeg korisnika vodnih usluga. Društvo ima vodopravne dozvole za korištenje vode na više izvorišta. Izdašnost pojedinih izvorišta je veća od potrebe za potrošnjom, odnosno prodajom vode. Ne uzimajući u obzir navedene tzv. preljeve, društvo navodi da su u desetogodišnjem razdoblju gubici vode smanjeni s 43,0 % na 32,9%. Od 2011. zabilježen je kontinuirani pad prodaje vode. Tijekom 2014. je prodano 607 741 m³, što je za 23 257 m³ ili 3,7 % manje te odgovara potrošnji vode na području Općine Brod Moravice. Obrazlaže da društvo kontinuirano provodi mjere u cilju smanjenja gubitaka. U desetogodišnjem razdoblju u vodoopskrbu je uloženo 87.498.632,00 kn, od čega 8.582.110,00 kn u 2014. Ističe da se pojedini zahvati na održavanju ili rekonstrukciju vode provode u fazama te su pozitivni efekti vidljivi u dužem vremenskom razdoblju. Nakon detaljne analize potrošnje vode i gubitaka, kao prioritetni zadatak utvrđena je rekonstrukcija vodoopskrbnog sustava na području grada Delnica u dvije faze čiji se pozitivni efekti očekuju u 2016. Društvo navodi da je tijekom 2015. ugovorena izrada elaborata kojim bi se odredile aktivnosti u cilju daljnjeg smanjenja gubitaka. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Komunalac d.o.o., Vrbovsko (Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko)

1. Planiranje i evidentiranje rashoda u poslovnim knjigama

1.1. Preporučeno je planirati prihode i rashode djelatnosti javne vodoopskrbe prema rasporedu računa iz računskog plana te evidentirati rashode prema djelatnostima.

Preporuka je izvršena. U svrhu usklađenja djelatnosti s odredbama Zakona o vodama obavljena je revizija osnivanja novog društva sa stanjem na dan 30. lipnja 2013. Skupština društva je, nakon devet mjeseci, u veljači 2014. donijela Odluku o podjeli društva odvajanjem s osnivanjem novog društva Komunalac d.o.o., Vrbovsko. Pravni sljednik je društvo koje je nastavilo obavljati djelatnost javne vodoopskrbe, dok su preostale djelatnosti prenesene na novoosnovano društvo. Društvo navodi da su rashodi djelatnosti javne vodoopskrbe planirani prema prosjeku iz prethodnih godina, a prihodi prema količini isporučene vode. Izdvajanjem vodnih djelatnosti stvorene su pretpostavke za buduće realnije planiranje. Ukupni prihodi obavljanja djelatnosti javne vodoopskrbe su za 2014. planirani prema rasporedu računa iz računskog plana u iznosu 2.047.728,00 kn, rashodi 2.495.625,00 kn, te gubitak u iznosu 447.897,00 kn. Ukupni prihodi za 2015. planirani u iznosu 2.797.999,00 kn, rashodi 3.253.768,00 kn, te gubitak u iznosu 455.769,00 kn. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Informiranje

2.1. Preporučeno je objaviti odluku o cijenama vodnih usluga na mrežnim stranicama isporučitelja.

Preporuka je izvršena. Odluka o cijeni vodnih usluga iz ožujka 2012. je objavljena na mrežnim stranicama društva. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2.2. Preporučeno je donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga i na prikladan način ih učiniti dostupnim javnosti u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je izvršena. Društvo je u ožujku 2013. donijelo Odluku o općim i tehničkim uvjetima isporuke vodnih usluga i objavilo je na mrežnim stranicama. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijene vodnih usluga

3.1. Preporučeno je dostaviti odluku o cijeni vodnih usluga s propisanom dokumentacijom Vijeću za vodne usluge u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije izvršena. Prema odredbi članka 217. Zakon o vodama, Vijeće za vodne usluge nadzire zakonitost u području određivanja cijene vodnih usluga. Društvo nije dostavilo odluku o cijeni vodnih usluga iz ožujka 2012. Vijeću za vodne usluge uz popratnu dokumentaciju. Uz odluku o cijeni vodnih usluga bilo je potrebno dostaviti u roku pet dana od pribavljanja suglasnosti cjenik vodnih usluga koji se primjenjivao do stupanja na snagu nove odluke, odluku gradskog vijeća o naknadi za razvoj, prethodnu suglasnost gradonačelnika za donošenje odluke te popunjene obrasce za izračun (najniže) osnovne cijene vodnih usluga i vrsti troškova koje pokriva, odnosno ponderirani iznos prema kategorijama korisnika. Prema obrazloženju društva zakasnilo se s dostavom odluke iz 2012., ali kako se cijena vodnih usluga nije mijenjala, odluka nije donesena te navodi da nije ni mogla biti upućena Vijeću za vodne usluge u propisanom roku. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je uključiti razmjerni dio rashoda zajedničkih službi u izračun cijene javne vodoopskrbe.

Preporuka je izvršena. Nakon statusnih promjena, odvajanje svih djelatnosti koje nisu javna vodoopskrba u novoosnovano društvo, koncem 2014. u društvu je bilo 20 zaposlenika, od kojih je 15 zaposlenika na pola radnog vremena tako da su djelatnici prethodno zaposleni u okviru zajedničkih službi zaključili ugovore o radu u oba društva s nepunim radnim vremenom. Također, i svi drugi poslovni odnosi su regulirani ugovorima (najam poslovnog prostora, radnog stroja osobnih i teretnih vozila, informatičke opreme) te mjesečnim ispostavljanjem računa tako da društvo nema troškova zajedničkih službi. Na području isporučitelja vodnih usluga ne obavlja se djelatnost javne odvodnje. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3.3. Preporučeno je utvrditi ekonomsku cijenu koja pokriva sve rashode pružanja usluge javne vodoopskrbe.

Preporuka nije izvršena. Cijena usluge javne vodoopskrbe nije mijenjana od 2012. tako da nije utvrđena ekonomsku cijena koja pokriva sve rashode pružanja usluge javne vodoopskrbe. Društvo navodi da odluka o promjeni cijene vode ovisi o vlasniku društva. Obrazlaže da je u 2012. i 2013. poslovalo s dobiti te nije povećavalo cijene u cilju zadržavanja standarda korisnika usluga. Za 2014. je ostvarilo prihode u iznosu 5.570.573,00 kn, rashode u iznosu 5.842.604,00 kn te gubitak u iznosu 272.031,00 kn. Društvo planira razmotriti povećanje cijena. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 3.4. Preporučeno je poduzimati mjere na objedinjavanju sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijou Županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo je poduzelo mjere da se djelatnost javne vodoopskrbe odvoji od drugih djelatnosti pravnog prednika društva Komunalac d.o.o., Vrbovsko, a od ožujka 2014. posluje pod imenom Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko. Također, redovito prisustvuje sastancima na temu objedinjavanja sustava javne vodoopskrbe na području Županije. Također, za objedinjavanje su je potrebno donošenje odluke Vlade Republike Hrvatske i podzakonskih akata za daljnje postupanje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 3.5. Preporučeno je preispitati odnos cijena gospodarstvo i domaćinstvo.

Preporuka nije izvršena. Cijena usluge javne vodoopskrbe nije mijenjana od 2012., a što ovisi o vlasniku društva tako da nije preispitivan odnos cijena za gospodarstvo i domaćinstvo. Razlog odnosa osnovne cijene vodnih usluga za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo je socijalna osjetljivost prema krajnjim potrošačima. Društvo navodi da će pri sljedećoj promjeni cijena uzeti u obzir sve potrebne parametre i nastojati smanjiti razliku u cijeni vodnih usluga pojedinih korisnika. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 3.6. Preporučeno je zatražiti popis, odnosno rješenja o socijalno ugroženom stanovništvu, pratiti promjene statusa te ispostaviti račune svim korisnicima socijalne skrbi prema cijenama utvrđenim odlukama.

Preporuka je izvršena. Ažurirani popis o socijalno ugroženom stanovništvu društvu redovno dostavlja Centar za socijalnu skrb. Računi se korisnicima socijalne skrbi ispostavljaju u visini 60,0 % varijabilnog dijela cijene. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode u vodoopskrbnoj mreži

- 4.1. Preporučeno je poduzimati mjere na održavanju ili rekonstrukciji vodovodne mreže u cilju smanjivanja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U cilju smanjivanja gubitaka vode poduzete su mjere provođenjem projekata Smanjenje gubitaka te implementacije Nadzorno-upravljauko sustava u dvije faze. Navedeni projekti, sufinancirani sredstvima Hrvatskih voda, se planiraju nastaviti i u narednom razdoblju, kao i sanacija vodoopskrbnih ogranaka s povećanim gubicima vode. Osim toga, uvedena je praksa traženja kvarova, a djelatnici su osposobljeni za rad s uređajima koji značajno pomažu otkrivanju gubitaka.

Za onemogućavanje krađe vode na hidrantima nabavljeni su zaštitni čepovi. S obzirom na dužinu vodoopskrbnih cjevovoda (182 km) i njihovu starost (40 godina) te poboljšanim održavanjem gubici su značajno smanjeni. Prema podacima iz prijave podataka o ekonomičnosti u djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje, u 2014. je isporučeno 189 036 m³, 78 859 m³ se odnosi na tehnološku vodu (ispiranje cjevovoda, preljeva, potrebe vatrogastva i drugo), a zahvaćeno je 460 140 m³ vode. Prema navedenom gubitak vode je za 2014. bio 192 245 m³ ili 41,8 %. U 2012. gubitak vode bio je 48,3 %. Voda se isporučuje 5 000 korisnika. Društvo smatra da bi pri ocjeni gubitaka trebalo uzeti u obzir i razvedenost vodoopskrbe mreže te mali broj potrošača. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

Čabranka d.o.o., Čabar

1. Informiranje

- 1.1. Preporučeno je donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga kao jedinstveni akt i na prikladan način.

Preporuka je izvršena. Društvo je u travnju 2013. donijelo odluku o Općim i tehničkim uvjetima isporuke vodnih usluga na području Grada Čabra. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijene javne vodoopskrbe

- 2.1. Preporučeno je utvrditi točan broj korisnika vodnih usluga u stambenim zgradama, pravilno utvrditi fiksni dio cijene te ispostaviti račune svim korisnicima u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga.

Preporuka je djelomično izvršena. Utvrđen je broj korisnika vodnih usluga u stambenim zgradama, te im se ispostavljaju računi u skladu s Odlukom o cijeni vodnih usluga. Fiksni dio cijene nije se mijenjao. Odlukom o cijeni vodnih usluga iz svibnja 2013. te izmjenama i dopunama odluke iz svibnja 2014. nije zasebno utvrđena fiksna osnovna cijena za uslugu javne vodoopskrbe već je utvrđen fiksni dio osnovne cijene vodnih usluga (osim javne vodoopskrbe podrazumijeva i cijenu javne odvodnje). Zbog navedenog društvo nije pravilno utvrdilo fiksni dio cijene za javnu vodoopskrbu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je utvrditi točan broj korisnika vodnih usluga te utvrditi ekonomsku cijenu koja pokriva sve rashode pružanja usluge javne vodoopskrbe.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je temeljem novog izračuna najniže osnovne cijene vode utvrdilo 1 537 korisnika usluge javne vodoopskrbe u što je uključen i broj korisnika vodnih usluga u stambenim zgradama. Također, prema izračunu utvrđena je prosječna (najniža osnovna cijena vode) u iznosu 32,32 kn/m³. Društvo navodi da navedena ekonomska cijena vode koja bi pokrivala troškove javne vodoopskrbe nije primjenjiva, te da je usmenim sporazumom s osnivačem društva, dogovoreno da se cijena vodnih usluga ne mijenja do daljnjeg. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je ispostaviti račune svim korisnicima socijalne skrbi prema cijenama utvrđenih odlukom te zatražiti popis socijalno ugroženog stanovništva od jedinice lokalne samouprave i usklađivati promjene statusa.

Preporuka nije izvršena. Društvo ne raspolaže podacima o socijalno ugroženom stanovništvu, a račune navedenom stanovništvu (korisnicima) ispostavlja u punom iznosu varijabilnog dijela cijene od 5,00 kn/m³, a ne kako je to propisano odlukom o cijeni vodnih usluga te izmjenama i dopunama odluke koje je društvo donijelo u svibnju 2013., i 2014. u iznosu 3,00 kn/m³ za količine isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva. Prema usmenom obrazloženju društva, jedinica lokalne samouprave podmiruje navedene račune socijalno ugroženom stanovništvu za količine isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je preispitati odnos cijena za kategoriju gospodarstvo i domaćinstvo radi smanjivanja razlika između pojedinih kategorija korisnika.

Preporuka nije izvršena. Društvo nije preispitalo odnos cijena za kategoriju gospodarstvo i domaćinstvo, te se cijene nisu mijenjale. Društvo navodi da je visina cijena usluga u nadležnosti Gradskog vijeća Grada Čabra. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je poduzeti aktivnosti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i Razvojnou strategijom Primorsko-goranske županije.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da provođenje aktivnosti za objedinjavanje vodoopskrbnih sustava na području Županije nije u njihovoj nadležnosti. Društvo u skladu s odredbom članka 202. Zakona o vodama obavlja djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3. Gubici vode u vodoopskrbnoj mreži

- 3.1. Preporučeno je poduzimati mjere na održavanju ili rekonstrukciji vodovodne mreže u cilju smanjivanja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo poduzima mjere na održavanju i rekonstrukciji vodovodne mreže u cilju smanjivanja gubitaka vode. Prema ugovorima o gradnji iz srpnja i studenog 2012. izvedeni su radovi na rekonstrukciji vodovodne mreže u ukupnom iznosu 2.531.262,00 kn, te su obavljeni radovi na dogradnji sustava dezinfekcije vode javnog vodoopskrbnog sustava na području Grada Čabra i omogućen je prijenos podataka o sustavu na računalo u iznosu 3.058.017,00 kn. Također, tijekom 2014. je nabavljen uređaj za otkrivanje kvarova u iznosu 30.000,00 kn. U 2014., društvo je prodalo 128 183 m³ vode, dok su gubici iznosili 2 388 m³ ili 1,8 %. Navedeni podatak o gubicima u sustavu vodoopskrbe iznesen je prema podacima društva, iako odstupa od prosjeka gubitaka na području Županije koji iznosi 31,6 % (podaci za 2014). Društvo je u 2012., imalo gubitaka u vodovodnoj mreži 47,4 %. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

II. UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA

Državni ured za reviziju ocjenjuje da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 65 danih preporuka, 19 izvršeno, 17 djelomično izvršeno, 19 nije izvršeno, a provjera izvršenja za 10 preporuka nije primjenjiva, jer nisu ispunjeni uvjeti za njihovo izvršenje. Pozitivni učinci su postignuti kod svih društava. Izvršene preporuke odnose se na planiranje prihoda i rashoda djelatnosti javne vodoopskrbe prema rasporedu računa iz računskog plana na temelju kojih se obračunava cijena vodnih sluga, donošenje općih i tehničkih uvjeta isporuke vodnih usluga te njihovom objavom na mrežnim stranicama, kao i objavom odluka o cijenama te pravilan izračun cijene najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Tri društva (Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres, Komunalac – vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice te Čabranka d.o.o., Čabar) su pravilno planirala prihode i rashode djelatnosti javne vodoopskrbe društava prema rasporedu računa iz računskog plana.

U cilju informiranja dva društva (Liburnijske vode d.o.o., Ičići te Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko) su objavila odluke o cijenama vodnih usluga na mrežnim stranicama. Četiri društva (Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka, Komunalac – vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice, Vode Vrbovsko d.o.o., i Čabranka d.o.o., Čabar) su donijela opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga i na prikladan način izvijestila javnost putem mrežnih stranica.

Tri društva (Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres, Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski te Čabranka d.o.o., Čabar) su utvrdila točan broj korisnika vodnih usluga u stambenim zgradama te ispostavila račune svim korisnicima u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga. Pri novom izračunu najniže osnovne cijene vodnih usluga društvo Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka je u prosincu 2013. pravilno izračunalo cijenu vode pri čemu obračunani troškovi javne vodoopskrbe nisu uvećani za planirane subvencije za socijalno ugroženo stanovništvo, a troškovi očitavanja vodomjera su razmjerno raspoređeni i na fiksne troškove javne odvodnje. Društvo Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski je pri izračunu cijene vode u siječnju 2015. iz planiranih rashoda isključilo rashode sporedne djelatnosti te je utvrdilo točan broj korisnika. Društvo Vrelo d.o.o., Rab je u siječnju 2014. donijelo novu odluku o cijenama pri čemu su izračunom najniže osnovne cijene vode pravilno obuhvaćeni svi fiksni i varijabilni troškovi koji prema Uredbi o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Novim izračunom i odlukom za sve kategorije korisnika je utvrđena cijena vode na godišnjoj razini uključujući i kategoriju poljoprivrednika. Društvo Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko je pribavilo popis socijalno ugroženog stanovništva te ispostavlja račune u skladu s Odlukom o cijeni vodnih usluga.

Isporučitelji vodnih usluga, koji su obavljali i druge djelatnosti, izdvojili su djelatnost javne vodoopskrbe i javne odvodnje u skladu s odredbama Zakona o vodama (Liburnijske vode d.o.o., Ičići, Ponikve voda d.o.o., Krk, Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres, Vrelo d.o.o., Rab, Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice te Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko). Statusne promjene pridonijele su i pravilnijoj raspodjeli rashoda zajedničkih službi javne vodoopskrbe i javne odvodnje.

Društvo Liburnijske vode d.o.o., Ičići je rekonstrukcijom vodovoda omogućilo da se tri pogranična naselja opskrbljuju vodom iz izvorišta na kojima koncesiju ima društvo te vodu iz Slovenije kupuje po znatno nižoj cijeni. Umjesto 2 EUR nabavna cijena vode je snižena na 0,5 EUR.

Poduzimanjem mjera na održavanju ili rekonstrukciji vodovodne mreže društvo Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko smanjilo je gubitak vode s 48,3 % na 41,8 %, društvo Vodoopskrba i odvodnja Cres Mali Lošinj d.o.o., Cres s 37,6 % na 36,3 %, društvo Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski s 34,8 % na 32,3 %, društvo Komunalac – vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice s 34,2 % na 32,9 % i Vrelo d.o.o., Rab s 36,1 % na 31,2 %.